

南投縣公設民營日間托老所設置探討

陳孟君 *華慧敏

南開科技大學 福祉科技與服務管理系

1. 研究背景與目的

南投縣的自然生態、人文與旅遊，被公認是養老的好地方。依據衛生福利部 2015 年 12 月底老人長期照護、養護及安養機構概況統計（衛生福利部，2015），南投縣機構數 16 間、可供住進人數 1,197 人、實際進住人數 862 人、及內政部(2009)統計報告中的老人居住安排，顯示僅 14.96% 的老人願意住進機構。大多數高齡者均希望居住在熟悉的人、事、物的環境，在熟悉的社區中走完人生最後的旅程。然而，政府多將資源用在照顧失能長者的長照制度「輕預防、重醫療」，但絕大多數的高齡者都是從健康→亞健康→輕度失能→中度失能→重度失能→死亡(呂建德, 2015)。以 80/20 法則，若我們先處理了佔大多數的 80%，較能改善照顧失能的問題（行政院，2015）。

2. 研究方法

本研究以次級資料與文獻分析進行南投縣托老所建置評估：(1)次級資料：蒐集內政部、衛生福利部及南投縣統計通報等人口老化的次級資料，分析高齡人口數（健康及失能狀況）、高齡者住進機構意願，及老人失能比率推估；(2)文獻分析：蒐集國內相關學術文章：博碩士論文有關社區關懷據點 173 篇、日間照顧中心 256 篇；期刊論文有關社區關懷據點 83 篇、日間照顧中心 105 篇，進行托老所之場所與活動服務、人力與資金及公、民部門合作的分析與探討。

3. 結果與討論

3.1 場所與活動服務

依據內政部 2016 年 2 月 65 歲以上人口統計資料顯示：南投縣 65 歲以上老年人口 77,960 人，全人口失能推估以 4.16% 計算，南投縣失能人口數為 3,243 人，尚有 74,717 人介於健康、亞健康、輕度失能之間。根據衛生福利部社會及家庭署及直轄市、縣（市）政府統計之 65 歲以上高齡社區照顧及社會參與的數字顯示（參閱圖 1），南投縣的社區照顧單位數僅 93 所、無全縣性老人文康中心、且都是透過一些其他類型的老人活動場所提供老人服務，加上參與人次僅 19,365 人次，尚有 55,352 人是未參加，與其他各縣相較之下，明顯偏低。加上少子化造成一些校舍將面臨招無學生的窘境，及政府錯誤決策造成的蚊子館，增加了社區閒置空間。將空間建構公設民營多功能日托中心，可活化閒置空間提高老人服務。

3.2 人力與資金

南投縣政府各機關單位預算中，中央補助 105 年度長照經費約一億七千四百多萬元，建立關懷據點中央補助約三百三十多萬元，兩者相距甚大。政府資源大多用在長照體系，經營者也都以長照為重心，但台灣的健康、亞健康、輕度失能的高齡者是佔高齡族群人口最多數的。政府欠缺預防照顧服務觀念，頭痛醫頭、腳痛醫腳，無法提供成功老化、在地老化的優質環境，消耗了預算，卻不見成果。建構公設民營多功能日托中心導入全民預防觀念，提供就業機會及高齡勞動人口再利用，創造因地適宜的在地老化環境。

3.3 公、民部門合作

透過政府資源的再利用，在南投縣建置公設民營多功能日托中心，推動社區預防照顧，白天接送高齡者至日托中心安排課程、活動，讓高齡者可以在熟悉的環境中健康快樂的老化，並減緩及預防高齡者成為被照顧者；也為欲從事預防照顧服務的日托經營者提供一些參考、創造就業機會，從務實面執行福利服務民營化，讓公、民兩部門能相互截長補短以服務國民，替家庭分擔照顧之責，更能降低國家的社會成本。

區域別 Locality	老人福利服務(文康活動)中心 .Recreation Centers									
	全縣性老人文康中心		鄉鎮市區老人文康中心		社區型老人文康中心 (長壽俱樂部)		其他類型老人活動場所 (老人會暨其他團體)		合計	
	單位數	參加人次	單位數	參加人次	單位數	參加人次	單位數	參加人次	單位數	參加人次
總計	18	1,204,007	317	2,718,128	3,086	1,235,698	1,342	2,451,323	4,763	7,609,156
連江縣	1	385	15	1,225	—	—	—	—	16	1,610
臺東縣	1	5,000	10	5,576	—	—	14	4,434	25	15,010
澎湖縣	1	2,477	6	5,049	37	16,874	6	2,878	50	27,278
金門縣	—	—	—	—	30	2,900	38	2,700	68	5,600
花蓮縣	1	2,203	11	10,075	18	750	42	6,055	72	19,083
南投縣	—	—	13	4,135	—	—	80	15,230	93	19,365
新竹縣	—	—	12	1,700	144	2,000	13	3,588	169	7,288
桃園縣	—	—	8	16,863	115	50,964	90	39,782	213	107,609
苗栗縣	1	6,010	13	2,976	172	6,015	38	3,405	224	18,406
嘉義縣	—	—	16	111,131	290	181,000	3	784	309	292,915
雲林縣	—	—	23	171,125	302	27,180	—	—	325	198,305
彰化縣	—	—	26	210,281	390	45,892	30	17,801	446	273,974
屏東縣	1	42,803	23	121,000	311	37,320	116	34,800	451	235,923
宜蘭縣	9	84,339	162	667,197	1,859	375,665	481	138,366	2,511	1,265,567

圖 1. 2015 年 1-6 月各縣 65 歲以上老人社區照顧及社會參與統計

政府資源大多用在長照體系，經營者也都以長照為重心，但台灣的健康、亞健康、輕度失能的老人是佔老人人口最多的，政府欠缺預防照顧服務觀念，頭痛醫頭、腳痛醫腳，並無法提供老人適合的老化環境，無形中消耗了預算，又不見成果。本研究以探討南投縣公設民營多功能日托中心的可行性，透過政府資源的再利用推動社區預防照顧，白天接送老人至日托中心安排課程、活動，讓老人可以在熟悉的環境中健康快樂的老化，並減緩及預防老人成為被照顧者。也為想從事預防照顧服務的日托經營者提供一些參考，創造就業機會，並替家庭分擔照顧之責。

參考文獻

1. 內政衛福勞動處(2015)。長期照顧服務能量提升計劃。取自：
http://www.ey.gov.tw/News_Content4.aspx?n=0AD1AB287792C301&s=E7A0E347064737E9
2. 呂建德(2015)。臺中市托老一條龍-社區照顧體系規劃。取自：
http://www.society.taichung.gov.tw/df_ufiles/df_pics/df_file/225_1041012_02_臺中市托老一條龍.pdf。
3. 李劭懷(2013)。建立社區日間照護之模式。社區發展季刊, 141, 247-256。
4. 衛生福利部(2013)。老人狀況調查報告。取自：
http://www.mohw.gov.tw/cht/DOS/Statistic.aspx?f_list_no=312&fod_list_no=4695
5. 衛生福利部(2015)。身心障礙需求分析、資源盤點與政策規劃—南投縣。取自：
<https://dpws.sfaa.gov.tw>